



银保监会政策护航试点探索：加强老年人保险产品供给 积极推进商业养老保险发展



今年年初，银保监会出台《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》，提出了积极发展多样化商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险，以及发展有助于实现养老金融产品年金化领取的保险产品等政策举措，并明确了力争到2025年为参保人积累6万亿元养老保险责任准备金的发展目标。

银保监会数据显示，2019年1-12月，退休后分期领取养老金的养老年金保险保费收入543亿元，积累保险责任准备金5285亿元。

专家：可将存量的公积金改造成企业补充养老金



短期内可先下调缴费率，这既有助于改善收入分配、降低储蓄率释放购买力，也有利于降低一般企业负担、增加国有企业上缴利润。从中长期看，取消公积金制度是必然选择。2月11日，黄奇帆发表的文章引起广泛关注，为应对疫情对制造业尤其是中小企业的冲击，他提到四条建议，其中第二条建议取消住房公积金制度，引起较大争论。

疫情当前，不少中小企业主纷纷反映账面上现金流紧张不说，不仅没有进项，反而每个月要支付员工的工资、五险一金等，其中住房公积金又占到大头。于是，大批企业主发声，希望能够降低企业的社保缴税。

目录

养老视点	4
家庭养老方式日渐式微，机构养老方式配套不足.....	4
养老机构抗“疫”防控有力度关爱有温度.....	4
养老机构迎来老人“返院”高峰，民政部要求严防群体性感染爆发.....	4
陪伴，就是最好的养老模式.....	5
上海：养老机构护老防疫，设置隔离观察室、暂停家属探望.....	5
上海：疫情防控发布，仍在开展居家养老上门服务的，多为春节期间未离沪人员.....	5
河北：民政部积极做好机构外特殊群体关爱保护和疫情防控工作.....	6
安徽：阜阳做好老年群体健康防护.....	6
浙江：乐清养老机构升级施行封闭式管理.....	6
养老研究	6
专家：可将存量的公积金改造成企业补充养老金.....	6
养老类型	7
天津：和平区12家养老机构实施封闭管理，派驻专员一对一解难题.....	7
重庆：封闭管理养老机构，6万余名老人“零感染”.....	7
河北：石家庄全力做好养老机构疫情防控工作.....	7
安徽：安庆疫情期间全市老年人探视服务“不打烊”.....	8
“封院”已达17天，深圳幸福之家养老院竭力保障长者安康.....	8
养老产业	8
国家送福利，老年用品超5万亿市场来了！.....	8
养老机构评定体系推进提速，君康人寿加快布局“大健康”.....	9
健康管理	9
很多老年病跟“渴”有关.....	9
养老金融	10
银保监会政策护航试点探索：加强老年人保险产品供给.....	10
银保监会积极推进商业养老保险发展，老年人保险产品供给不断丰富.....	10
社会保障	10
老年人商业保险产品覆盖5900多万人.....	10
银保监会：适时将税延养老险试点扩展到全国范围.....	11
国际交流	11
百岁老人过万，加拿大被指面临“超级老龄化”考验.....	11
政府购买服务	11
山东：青岛市即墨区民政局即墨区困难老年人居家养老服务采购公开招标公告.....	11
关于我们.....	13
联系我们.....	13



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
香山颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

家庭养老方式日渐式微，机构养老方式配套不足

当前我国养老进程中存在以下方面的问题：

首先，家庭养老方式日渐式微。随着市场经济的发展、信息化技术的提升，年轻人选择的学习方式和职场领域都发生着变化，越来越多的年轻人离乡择业。留在家中的父母则从孩子上大学开始，就或多或少地进入了“空巢状态”。

以北京的一项调查为例，北京市老年人的居住安排仍以与配偶居住为主，其占比为44.0%，独居老年人所占比重为8.77%。独居和与配偶居住的比例高达52.77%，即超过半数的北京市老年人未和子女、孙辈等共同居住，表明家庭养老方式正在发生结构性转变。

尽管当前我国“4+2+1”的家庭结构仍将持续较长时间，但在家庭规模缩小、生活方式和生活理念变迁的共同作用下，家庭养老方式的存在基础正被一步步地削弱，家庭养老日渐式微已成大势所趋，难以逆转。其次，机构养老方式配套不足。在机构养老方式方面，我国的形式还是老人集中居住在养老院中。据民政部民政事业发展统计公报显示，截至2018年底，全国养老机构及设施共计16.8万个，养老床位合计727.1万张。

将现有养老床位与当前老年人数量相比，折算下来每百名老人仅拥有2.91张养老床位。虽然养老床位在不断增长，但养老服务及配套设施的数量与我国过亿的老年人口规模相比实在是杯水车薪。

第三，自我养老方式尚未普及。自我养老就是老年人不依靠子女，与配偶或自己独立居住，自行承担养老任务。这一养老方式在很大程度上体现了从“痛苦老龄化”向“积极老龄化”“健康老龄化”理念的转变。自我养老是养老市场中不可或缺的形式之一，也是老年人在具备一定的自理能力和经济基础前提下的优质选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=75216>

(来源：北京日报客户端)

养老机构抗“疫”防控有力度关爱有温度

近日，为有效应对各地疫情防控新情况新问题，民政部发布《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南（第二版）》，并就做好落实提出要求。老年人是新型冠状病毒的易感人群，养老服务领域也成为抵御新冠病毒疫情的重要战场。中国经济导报记者从上海、安徽等地相关部门了解到，春节前后，相关部门对老年人群的疫情防护制定了详细有效的应对举措。

上海闵行：养老机构封闭管理，养老关爱始终在线

1月21日下午，上海市闵行区人民政府、闵行区卫生健康委联合召开养老机构新冠病毒防控工作紧急会议，全区56家养老机构及内设医疗机构的负责人参加。会上通报了全国和上海新型冠状病毒感染情况，分析了病毒成因和感染源，并对养老机构如何开展防控工作作出详细指导，强调养老机构要对入院人员做好询问，加强健康教育，要求有内设医疗机构的单位每日8点上报情况。1月25日开始，闵行区养老机构第一时间采取封闭式管理。

养老机构是高龄、失智失能老人集中居住的场所，做好疫情防控防护责任重大。中国经济导报记者从上海市闵行区民政局了解到，当地自1月24日起实行应急值守制度，闵行区民政局每日安排一名值班领导和工作人员坐班值守，强化防控措施。一是关口前移，全区养老机构将体温测量、入院人员登记等工作前移到门岗。着力把好三道门，即院门——暂停老人家属探访，家属不进大门，转交的物品消毒后进门；房门——老人之间避免串门，无关人员不进老人房门；隔离门——回家过年老人、离沪返回员工返院先进隔离门，严格落实14天隔离观察措施。二是全员重视，全区养老机构将各项防疫措施落到实处，重点做到“三勤四落实”，“三勤”即勤洗手、勤通风、勤消毒，“四落实”即值班值守落实、工作人员自我防护落实、每日体温监测落实、疫情统计日报落实。

在群防群控方面，闵行区做到精准阻击不折扣。

首先，做好社区防控。闵行区重点在以下四个方面下功夫：一是“关”：关闭全区645个老年活动场所；二是“停”：停止71家老年人日间照料机构、92家助餐点的集中就餐服务，停止节日慰问演出和大型集体活动；三是“报”：制订闵行区社区居家养老服务疫情防控工作统计表，建立每日统计申报制度；四是“告”：告知社区老年人因新型冠状病毒感染取消需求评估、停止服务的相关内容和事项等，消除各类防控风险。

其次，加强社区关爱。面对疫情，闵行区在社区老年人关爱方面，提出“在线连线不断线”的工作举措，努力把服务保障工作落到实处，让老人过一个温暖的冬天。通过962899康乐福为老服务平台，坚持每天问候、询问需求，让老年人时刻感受到党和政府的关怀与温暖；保障始终在线，老人有需求，居村委会、结对帮扶志愿者始终在第一时间出现，服务持续不断线。在疫情面前，面对刚需老人，始终坚持从老年人的实际出发，不搞一刀切，在确保助老服务人员安全的前提下，及时开展送餐上门、送温暖上门、送心理关爱上门等服务。

另外，完善结对帮扶。闵行区建立孤老名册，落实结对责任，完善帮扶举措，做到“孤寡老人结对帮、困难老人按需帮、高龄老人重点帮”，让每一名孤寡老人在这个特殊的冬天感受到独居不独、孤老不孤。二是结对关爱，志愿服务不缺席，充分发挥全区2880余名老伙伴结对志愿者的作用，志愿者与结对老人每日通过电话、微信，宣传防疫知识、了解老人生活需求，让他们在抗击疫情中不恐慌、不孤单。三是重点关注，临时代办解急难。疫情发生后，孤老、独居老人买菜做饭配药等基本生活都受到影响，居民区党员、楼组长化身临时代办员，为出门不便的老人买菜、买菜、配药等，保障他们的基本生活不受影响。

安徽安庆：防控形势总体平稳

中国经济导报记者从安徽省安庆市民政局了解到，为加强养老机构疫情防控工作，有效防止疫情扩散，安庆市精准指导、多措并举，在贯彻《民政部养老服务关于在养老机构中做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作意见》等文件基础上，又相继出台《安庆市民政局关于切实做好全市民政系统新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的通知》等文件，切实保障养老机构老年人的身体健康和生命安全。

首先是严格机构管理，加强督查指导。根据疫情发展，1月27日，安庆市对全市213家养老机构统一实施临时封闭管理。督促各地养老机构完善疫情防控应急预案，建立机构出入登记制度；落实消毒隔离措施，一天开展2次消毒；减少群体性活动，采取送餐上门方式；加强自查监测工作，一天开展2次体温检测；做好心理疏导，给予重点关怀。1月26日以来，安庆市民政局党组成员分别带队，累计出动120余人次，采取“四不两直”的方式对城区近40家养老机构进行随机抽查，开展现场指导，明确13项整改措施，要求限期整改到位。

其次是坚持上下联动，形成整体合力。建立由安庆市民政局统筹，条块结合、属地为主、部门协同的养老机构疫情防控联动机制。强化完善信息报送，要求各地定时报送在院服务对象和工作人员健康状况，对发现的问题建立责任清单、问题清单、整改清单。针对各县（市）养老机构防护物资缺口较大的情况，积极协调市指挥部统一调度，为县（市）养老机构配备了体温检测仪213台、消毒液2000升，切实保障全市养老机构疫情防控工作需要。截至2月5日，安庆全市养老机构在院老年人5300余人、离院返家过节3200余人、工作人员1624人，均未出现发热等症状，养老机构防控形势总体平稳。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75207>

(来源：中国经济导报)

养老机构迎来老人“返院”高峰，民政部要求严防群体性感染爆发

老年人是新型冠状病毒感染的肺炎的易感人群，老年人比较集中的养老机构更是防控疫情的重点区域。目前各地养老机构已经陆续开始采取封闭式管理，不再接待探访慰问等活动，暂停家属把老人接回家，暂停养老机构新收入老年人。

但是节后复工后，回家过年的老年人“返院”情况逐渐增多，各养老机构对于要求“返院”的老年人能否收住？对于这些“返院”老年人，养老机构应采取哪些防护隔离措施？隔离期间应该如何照护？

2月7日，民政部办公厅关于印发《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南（第二版）》的通知中强调，进一步加强统筹协调，严防养老机构成为群体性感染爆发点。同时《通知》也指出要保障刚性服务需求，因家庭无力照顾等特殊困难需返院的春节回家老年人、拟新入住老年人，以及返院的养老机构工作人员，如果没有疑似症状、且没有在15日内接触湖北疫区逗留经历人员等《指南》禁止进入的情形，可经医学隔离观察14天无异常后，收住入院或上岗工作。

北京郊区一家大型养老机构负责人告诉《华夏时报》记者，他们机构共入住了近4000名老人，今年春节期间有70%的老人留在养护中心过年，“我们有这么多老年人，工作人员感觉压力也很大。”他表示机构将严格执行落实国家有关疫情防控隔离规定，确保老人们的健康安全。

返院老年人先筛查再隔离

从北京市吉祥苑老年公寓返家过年的老人和家属，在春节后收到了来自院方的一条消息，这份《告返院老年人家属的一封信》中，对于老人节后返院流程和隔离事项做了详细说明。比如，“老年人如需返院，家属或老年人应提前4日告知院方，并需连续3日通过微信文字及照片方式向院内报送每日体温监测值”；“院方于老年人返院前准备好隔离房间（二层西侧最里头），并将老年人原房间生活必需品放至隔离房间，隔离房间为小单人间”等。

根据北京市民政局1月26日发布的《关于做好全市养老机构封闭式管理的通知》，自1月27日零时起，北京市的500余家养老机构、1000余家养老服务驿站已经开始实施封闭式管理。

对于那些春节前已经离院回家过年的老人，记者了解到，多数养老机构一般首先采取与老人和家属协商，请家属支持理解老年人待疫情稳定后再返院。如有老人和家属坚持在家无法照顾和正常生活，考虑到老年人的实际情况，再严格按照有关规定接收老年人返院。

按照民政部规定，针对返院老年人，养老机构必须按照“三步、两要求”，严格做好返院老年人的筛查，安排隔离观察。第一步：由老年人主动提出要求返院，核实老年人离院后的基本情况；第二步：自提出申请返院当日起，养老院连续7-15天电话联系老年人或者家属，每天向上级主管单位上报体温等健康状况，并做好记录，有条件应进行录音，并告知对方处于录音状态，其回答既是承诺也是责任，记录应归档；第三步：经过7天询问后无任何异常（如老年人有接触外省市来京人员须经15天询问），第8天（16天）家属或者老年人签署承诺书即可返院。

此外，北京的多数养老机构都要求返院老人和家属郑重承诺并签字确认过年在家期间未接触外省来京人员，未出现发热、感冒、咳嗽、头痛、纳差、胸闷、呕吐腹泻、肌肉酸痛、结膜炎等症状。

在老年人返院后，养老机构安排他们单独居住隔离观察，或不与其他老年人合住两周以上。隔离观察期间，与老年人密切接触的护理员等工作人员，服务的区域和服务的老年人都应固定，且进出消毒。

考虑到隔离期间的老人不能走出房间社交，养老机构利用电话、视频、网络等信息化手段建立老年人与院外家属线上沟通渠道，让老人家属及时了解老年人情况，协助机构做好老年人安抚工作。

记者了解到，多数要求返院老人对相关防控规定都很理解支持，但是养老机构当下却面临着一个难题，“目前，由于部分一线护理员春节回家，返京后也需要隔离观察，人手比平时减少很多，工作量却比平时大，很多护理员都在连轴转。”北京朝阳区的一家养老机构负责人表示，在这种人少活多的情况下，再安排固定护理员照顾隔离区老年人，而且还要做好一线护理员的防护，是一个很大的挑战。

各地养老机构封闭管理严阵以待

国家卫生健康委1月28日发布通知，“本次疫情的危重症人群以中老年人居多，要充分认识到疫情在老年群体中扩散蔓延的严峻形势”。

同日，民政部发布信息，要求养老机构暂停家属为老年人送餐，老年人饮食统一由养老机构食堂供应。同时暂停室内集体活动，有条件的应暂停集体用餐，改为送餐至老年人居室。养老机构应减少不必要的人员进出，暂停来访咨询接待业务、不必要的志愿服务和社会实践等活动，必要时实施封闭式管理，暂停接待外来人员探视和接收老年人新入住。

随后，北京、上海、广东、黑龙江、天津等全国各省市陆续开始落地执行。浙江省特别强调各类检查指导人员，均不应进入院内，在疫情严重的地区，暂停失能失智老年人返院；经常外出看病的老年人，采取让其子女接回家养老或联系医院住院治疗。

此次民政部的《通知》要求，进一步加强统筹协调，严防养老机构成为群体性感染爆发点。针对养老机构口罩、消毒液等防护物资紧缺和医疗资源不充分等情况，各级民政部门要及时精确掌握，第一时间向辖区联防联控机制反映，协调建立养老机构内感染病人救治绿色通道，给予相应防控物资和防控技术支持。

养老机构出现疫情的，辖区民政部门要及时启动应急预案，积极协调当地联防联控机制迅速收治确诊或疑似病例，立即将密切接触者转入集中隔离点医学观察，并协调疾控机构开展病毒消杀等工作；情形严重的，要提请联防联控机制将该养老机构按照集中隔离点标准进行管理，防止疫情扩散。

在进一步加强养老机构出入管理的同时，保障空巢失能等老人的刚性需求，民政部《通知》指出，对空巢（独居）、生活不能自理且子女亲属已接受隔离治疗，或者子女亲属参加疫情防控一线工作无暇照顾的老年人等刚需群体，经与家属协商一致，在安全防护前提下，充分发挥联防联控机制保障作用，动员村（居）民委员会、物业企业、养老服务机构等做好上门帮扶或接收入住养老机构。

“本来我们准备了过年七天乐，从初一到初六有各种娱乐活动，现在全部取消了，我们机构严格执行防护隔离规定，工作人员假期一直在值班，好在老人们也都很配合工作。”上述养老机构负责人略显疲惫地说，他们辛苦点没关系，就是希望老人们都平安渡过疫情时期。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=75221>

(来源：华夏时报)

陪伴，就是最好的养老模式

最好的养老模式是什么？到底是住最大的房子？还是每天都吃山珍海味？还是住最好的养老院？

其实陪伴就是最好的养老模式。陪伴是最长情的爱，是最无私的关怀，也是老人心中最渴求的精神慰藉。敬老爱老，我们应该先从一声问候开始，从一句关怀开始，从每一次陪伴开始。

三下乡期间，我与重庆邮电大学移动通信学院管理工程系“益行三江”国情社情观察团一同走进了合川江龙养老公寓，观察养老院老人生活情况，并为他们做一些力所能及之事。

人的老去是一个不可避免的自然过程，有生理上的老化，也有心理上的反应。他们有年轻时的光辉岁月，亦有年老时的孤独与心酸。即便养老院环境设施及服务良好，但是老人们仍然感到孤独。

当我们一进入养老公寓，便能看见有不少的老人在房间门口一直静静的坐着望天发呆。经过我们慢慢的与他们聊天沟通，我了解到其中有一位抗美援朝92岁的老兵爷爷，一看到我们来了，他打开了他的话匣子。

爷爷说他在1950年上了战场，1951年由于在战争中头部受伤所以离开了战场。他和我们说了很多他在参战期间的故事，即使过了许多年，那些岁月他仍能清晰地复述出来，那些战争期间学过的一些朝鲜话，他也未曾忘却，讲到兴起处还现场给我们说了一段朝鲜话。爷爷说，那段时间的经历对他来说永生难忘，不论何时说起来，他都记忆犹新。

跟许多老人聊天后我们了解到他们入住养老院的理由有很多，有的是因为想与其他老人们待在一起做个伴，避免孤独，有的是因为子女工作忙碌无暇照顾老人。有位老奶奶的老伴已经去世，四位子女也都先后因为患有绝症而离开，无奈之下，她只能入住养老院。她向我们讲述了她这些年来的难过与对亲人的思念，其中心酸让我动容。

“出门一把锁，回来一盏灯”几乎是他们最真实的写照。他们的孤独与寂寞，无穷无尽，没有陪伴、没有照顾，甚至连找个说话的朋友都很少。也许当我们感叹岁月像把杀猪刀的时候，他们却扣着手指，度日如年。又或者，当我们拎着面包牛奶挤进地铁的时候，他们正拄着拐杖，从公交的起点，坐到终点；又从终点，坐回起点。

如今，人们对生活质量的要求也逐渐提升，养老院居住环境、服务条件提高，多数年轻人选择将老人送入养老院，其初衷也许是因为想让老人得到更好的照顾，拥有良好的生活条件，然而却忽略了对老人心理上的关怀。想念子女的孤独感、老年时期精神生活得不到满足的空虚感，也许“缺少精神慰藉，将成为困扰我国老人的主要问题之一。而我们能做的爱与陪伴正是消除孤独感最有效的方法之一。

其实，对他们来说，不缺钱、不缺穿、不缺吃，唯一缺的是，饭桌的对面能有人一起吃饭。我们三下乡期间走进养老院对老人们的陪伴是短暂的，要想消除老人们的孤独感，最需要的还是亲人的陪伴。简单的生活，温馨的陪伴，适当的娱乐，便足以使老年生活舒适而安祥。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=75228>

(来源：中国青年网)

上海：养老机构护老防疫，设置隔离观察室、暂停家属探望

上海是中国最早进入人口老龄化且老龄化程度最高的城市，目前户籍人口中超过三分之一为老年人。防疫期间，养老服务机构如何照顾好老人，也上海重点关注的问题之一。

新冠肺炎疫情发生后，上海对养老服务机构先后多次发出疫情警示、工作规范等。

2月5日，上海市民政局对外发布《养老服务领域疫情防控工作规范》，要求养老机构居室每半天通风一次，每日做好内部消毒清洗，还要定期对空调通风系统进行清洗消毒。同时，养老机构内的工作人员尽可能在机构内统一食宿，必须离院在外食宿的，要做好上下班途中和居家的健康防护，不得与院外人员有聚餐等密切接触行为等。此外，养老机构内应设置隔离观察室，配置相应防护用品，配备必要生活和护理服务条件。

2月11日，上海市民政局副局长蒋蕊对外强调，上海所有养老机构一律暂停家属探望，同时养老机构帮助老年人同家属之间利用视频、电话等方式建立联系，做好院内老人情绪安抚和心理慰藉。

“我自己是医学背景出身，在民政局出台具体防疫规范前，就有大概知道要怎么去预防。但尽管如此，工作规范对于我们来说，还是有非常强的指导性，是一个坚强的后盾。”闵行区北桥老年福利院院长袁久红说。

北桥老年福利院位于闵行区沪闵路1810号，于2019年6月20日正式启用，是上海市首家专业认知症照护机构，同时该福利院也是闵行区比较早实行封闭管理的养老院之一。

“在1月23日，我们刚听说有新冠肺炎的时候，就实行了封闭式管理。封闭式管理主要针对三类人群，分别是老人、家属和福利院的员工。”袁久红介绍道，现在福利院要求乘坐公共交通上下班的员工，必须完全吃住在院内。对于开车上班的员工，正常外出后，要经过消毒才能进养老院。

“对于返沪的外地员工，我们严格要求他们必须在上海居家隔离14天，隔离结束后再重新上岗。”她进一步解释道。

春节期间，很多老人都被家属接回家中过年，老人如何返院又成了袁久红面临的一个难题。“对于有返院需求的老人，我们建议他们在家自行隔离14天后再返院。此外，老人在回养老院的时候，我们还会要求家属签署一个承诺书，承诺老人在家隔离期间没有外出，也没有接触疫区的人员。”

对于因特殊情况必须立即返院的老人，花桥福利院没有采取一刀切的方式，拒绝老人返院，而是在福利院内设立了两个隔离单间，以供老人返院后隔离观察14天，无异常后再返回生活区。

“老人在养老院隔离观察期间，我们每天都会为老人测量两次体温，检查老人的生命体征情况，一定确保老人身体健康，再让他们返回原来的生活区。”袁久红介绍道，“目前养老院每天消毒两次，对于隔离的单间，我们还会按照政策规定增加消毒、通风的频次。”

袁久红说，“老人家都是非常惦记老人情况的，但我们又有规定，家属不得前来探视。所以，自从福利院封闭式管理以后，我们就安排护理事员帮助老人和家属视频聊天。”

老人如果遇到发热或咳嗽的状况该怎么办？袁久红介绍道，“老人在养老院期间，如果一旦出现身体不适等症状，我们会及时和家属联系。如果老年人出现发热等症状，我们也会将其紧急送医，毕竟只有早送医才能早治愈。”

位于上海市梅龙镇永联村的吴介巷长者照护之家是闵行区第一家村级养老机构，于2018年12月15日对外营业。因照护之家就地养老的模式，这里的老人以本村居民为主。

“上海在出台养老机构相关防疫规范前，我们也很着急去做防疫这件事，但具体该怎么做，怎么消毒？怎么管控？会有点摸不着头脑。”吴介巷长者照护之家院长钱文才说，“好在政策下发及时，细则也非常清楚，我们就一步步按照工作规范来做好。”

钱文才介绍，目前照护之家实行全封闭式管理，不仅老人不能出入养老院，所有照护人员和厨师，全部和老人同吃同住。

此外，老人的家属也可以入院探视老人。“为了让每个家属都理解我们的规定，我们在养老院门口张贴了告家属书，解释为什么要封闭式管理。”钱文才说，“如果家属实在想见老人，我们就让家属在铁栅栏门外，远远地看一下自己的亲人。”

对于家属会给老人送物品和食品的情况，钱文才也有解决办法，“我会要求保安在门卫室对物品进行集中检查，工作人员对物品预消毒后，再送到老人手上。”

除了对交给老人的物品消毒，照护之家的工作人员每天都会对老人的房间和公共区域消毒2至3次。同时，工作人员还会用酒精擦拭照护之家的电梯按键和墙壁上方便老人抓握的扶手。

钱文才认为，只有增加老人的抵抗力，才能让他们更好地预防病毒。为此，他专门为老人增设了营养师，而增加的伙食费，全部由照护之家领导自掏腰包，不再找老人收取额外费用。他说，“我们决定让每个老年人都每天喝一袋牛奶，同时还为每位老人加了一道菜。为了避免吃饭时因集聚而带来的传染风险，我们让老人就餐时相互保持一定距离，分开就坐。”

“我可以很骄傲的讲，截止目前我们照护之家的老人一个感冒的都没有。我相信，在大家的共同努力下，我们一定可以共克时艰，打败新冠肺炎。”钱文才最后说道。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75205>

(来源：界面新闻)

上海：疫情防控发布，仍在开展居家养老上门服务的，多为春节期间未离沪人员

民政部门也要求居家养老护理员及时了解服务对象的前期相关生活情况，如家中有接触重点地区人员或感染相关症状的情况，可暂不提供服务。

今天下午，上海市人民政府举行新闻发布会，市民政局副局长蒋蕊等介绍上海新型冠状病毒感染肺炎防控工作情况。

疫情防控期间，社区正坚持开展居家养老上门服务。有些老人担心，居家养老护理员如果来自重点地区怎么办？

对此，蒋蕊解答称，“请广大接受居家养老服务的老年人和家属安心，居家养老护理员的上门服务，会严格做好安全防护。”民政部门已要求上门服务人员必须符合相关健康安全条件，必须遵照疫情防控的各项工作要求，每日开展体温监测，按照要求佩戴口罩，做好消毒。事实上，仍在开展居家养老上门服务的，多为春节期间未离沪人员。

同时，民政部门也要求居家养老护理员及时了解服务对象的前期相关生活情况，如家中有接触重点地区人员或感染相关症状的情况，可暂不提供服务。“考虑到疫情防护的特殊情况，如果服务机构已经同老年人和家属沟通协商一致的，可暂停上门服务，相应服务可延后提供。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75230>

(来源：上观新闻)

河北：民政厅积极做好机构外特殊群体关爱保护和疫情防控工作

为加强民政服务机构外供养托养的孤儿、特困人员及事实无人抚养的儿童、困境儿童、留守儿童、空巢老人、留守老人等特殊群体的疫情防控工作，河北省民政厅印发了《关于做好民政特殊群体疫情防控和关爱保护工作的通知》，通过三个“全力以赴”，努力实现“关爱无遗漏，兜底有保障”。

一是全力以赴做好儿童福利领域疫情防控工作。对于孤儿和事实无人抚养的儿童，疫情防控期间要及时发放基本生活费。儿童督导员要采取多种方式了解农村留守儿童、困境儿童和孤儿家庭的疫情防控、生活保障和监护情况，发现问题及时解决，全力避免儿童因无人照顾发生事故，做到关爱不间断。未成年人救助机构要落实关爱保护措施，通过保护专线做好受理、救助、帮扶和资源链接工作。二是全力以赴做好空巢独居老年人照护工作。在疫情期间不能中断对空巢老人、独居老人的定期探访，要采取定期和不定期上门或电话联系等方式，保障他们就餐、医疗、清洁等服务，关注他们的身心健康。对于确需照护服务的空巢独居老人，养老服务机构要在充分了解老年人接触史、身体状况及疫情防控等条件的条件下，做好个人防护给予老年人兜底照护服务。三是全力以赴做好分散供养特困人员照料服务。对分散供养特困人员要充分发挥乡镇（街道）和村（居）委会两级的作用，要督促照料服务人员认真落实责任，密切关注服务对象身体状况，做到“平日有照应、生病有看护”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75212>

（来源：河北省民政厅）

安徽：阜阳做好老年群体健康防护

一些独居老人在家还存在一定风险，因此他们的特殊紧急救助服务也有所保留。此外，他们还还为疫情防控一线医护人员家中长者提供了智慧养老看护服务。

2月2日，阜阳市发布《阜阳市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部通告(第10号)》，要求各地要做好老年人新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，建立基层联防联控机制，落实活动场所管理责任，加强养老机构疫情防控，严防在院老人院内感染，强化疫情防控保障。日前，记者走访了我市部分社区、养老机构和居家养老服务中心，我市老年群体新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作正在扎实开展。

2月6日，记者来到阜阳市红叶林养老公寓门前时，公示牌上清楚写着“封院期间禁止出入”，大门前的市民陈先生拎着一个大塑料袋，焦急地等待着。“这是给我父亲买的零食和生活用品，之前公寓的工作人员打电话，说暂时不允许探望，我就过来送点东西。”陈先生说，老年人的身体抵抗力相对较弱，避免和外界接触有助于保护他们，很支持封院的做法。

“从大年初二开始，我们就加大消毒频次，严格实行临时封闭管理措施，老人屋内就餐、娱乐活动室关闭、一天两次测量体温……”阜阳市红叶林养老公寓副院长李元江隔着铁门，对大门外的记者说，目前，公寓里住着420名老人，还有63名老人在年前被接回家过年，鉴于当前疫情形势，暂时禁止入院。全院100多名工作人员，除了每日必要的外出采购，其他人禁止随意出入。

事实上，1月26日起，我市儿童福利机构、养老机构、流浪乞讨人员救助机构等就实施了临时封闭管理。“全市60周岁以上老人有147万，占总人口的17.9%，加强老年群体的疫情防控工作十分重要。”市民政局老年科科长倪文宝告诉记者，目前，全市共有养老院282所，入住老人1.3万余名，临时封闭管理可有效减少感染源。

此外，针对居家养老的老人，市民政局联合有关方面，通过媒体宣传、上门走访等方式，增强老人防控意识，提高防护能力；全面掌握辖区内独居、空巢、留守、高龄等特殊困难老人信息，及时关注健康状况，做好健康管理。同时，实时掌握老人居家和子女返乡情况，逐一核实登记。

“社区的老人占比较大，针对这种情况，我们一方面积极发动老党员、老干部，通过他们宣传，老人们信服；另一方面，经常开展电话随访，随时了解老人的居家生活情况，叮嘱他们不要外出，减少家庭聚会。”颍泉区中市街道办事处惠康社区党支部书记杨红梅说。

记者采访发现，各地居家养老服务中心均暂停了上门服务，社区日间照料中心关闭，不再提供助浴、助餐等居家养老服务。阜阳市佳安智慧养老服务中心暂停了相关服务后，通过电话、微信等回访了108位老人，持续做好心理慰藉工作。“从电话回访的情况来看，老人们在居家都比较稳定，也比较配合疫情防控工作。”佳安智慧养老服务中心理事长张芳告诉记者，一些独居老人在家还存在一定风险，因此他们的特殊紧急救助服务也有所保留。此外，他们还还为疫情防控一线医护人员家中长者提供了智慧养老看护服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75211>

（来源：阜阳日报）

浙江：乐清养老机构升级施行封闭式管理

“大爷，来，测体温了。”“36.5，正常。”昨日，乐清市老来福休养中心护理员一大早就逐个对老人们进行体温测量。这是休养中心每天开展的一项常规工作之一，也是乐清市养老机构疫情防控工作的一个缩影。

往年春节时，家属们会选择接老人回家过年，或者一家子来看望老人，但今年春节情况特殊，老人们抵抗能力弱，怕受到外面疫情的影响，老来福休养中心实行“封院”管理，并将消息通过短信、微信、电话一一告知所有老人家属。

“老人是24小时离不开人的，所以我们护理员都放弃了休假。”休养中心负责人赵坤明告诉记者，中心共102名老人，去年底，为了应对肺炎疫情，休养中心早早发出了应急预案，号召老人们留在养老机构，为了保障院内老人安全，已接回家过年的老人建议居家不返院。工作人员时刻佩戴口罩，老人每天测两次体温，原先院内一周消毒两次变成了每天都要消毒。“目前，物资、生活必需品等都供应的上，很多爱心人士也会通过官方机构给老人们送物资。”赵坤明说。

“我们在这里吃得好、身体好，生活很安定，请大家放心。”隔着门禁，戴着口罩在院子内散步的周大爷说，工作人员每天都来给自己检查身体，宣传新型冠状病毒肺炎疫情防控知识，还建议这段时间与家人通过视频、电话联系。

当天，记者又来到位于城东街道的社会福利院，同样被拒之于门外，门口张贴着禁止入内等防疫相关公告。负责人陈志斌告诉记者，春节前后是机构探视老人流量进出最多时段，目前，根据疫情发展，机构已于1月23日就实施全封闭式管理，连老人、护理人员、厨房人员也不得外出，除采购人员也要尽量避免外出，外出也要做好个人防护，并且每天及时向市民政局统一的电子平台上报人员健康信息。

据了解，为了防控新型冠状病毒肺炎疫情，乐清养老机构开启了战“疫”模式，制定了防控应急预案，对全市35家养老机构实施封闭管理，19家镇街养老服务中心暂停服务，421家村社区居家养老服务照料中心关门停业。“如今，各养老院完全实现了封闭式管理，均无老人新入住。此外，市民政局还为各养老机构送上防疫物资，其中，口罩1400个，手套1000双，电子体温计100只，并叮嘱养老机构要提前采购足量的生活物资和防疫物资，严阵以待，积极打赢疫情防控阻击战。”乐清市民政局工作人员介绍，截至目前，全市养老服务机构均未报告发现新型冠状病毒确诊病例、感染者、疑似病例和隔离观察者，整体防控形势平稳有序。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75231>

（来源：浙江新闻）

养老研究

专家：可将存量的公积金改造成企业补充养老金

短期内可先下调缴费率，这既有助于改善收入分配、降低储蓄率释放购买力，也有利于降低一般企业负担、增加国有企业上缴利润。从中长期看，取消公积金制度是必然选择。

2月11日，黄奇帆发表的文章引起广泛关注，为应对疫情对制造业尤其是中小企业的冲击，他提到四条建议，其中第二条建议取消住房公积金制度，引起较大争论。

疫情当前，不少中小企业纷纷反映账面上现金流紧张不说，不仅没有进项，反而每个月要支付员工的工资、五险一金等，其中住房公积金又占到大头。于是，大批企业主发声，希望能够降低企业的社保缴税。

取消住房公积金制度真的能为疫情影响下的中小微企业减负吗？持反对意见的人认为“住房公积金，是企业的成本，也是员工的收入，同时也是个税抵扣的重要来源之一”，如果取消，“相当于挪职工福利为企业所用，不是社会效益最大化的选项”；再者，住房公积金还关乎个税抵扣和公积金贷款的低息福利。

上述理由具有一定的道理，但是没有解决方案。不可否认，在住房市场化初期，住房公积金制度发挥了一定的作用，但施行二十多年来，它也积累了诸多弊端，即便暂时还无法取消，对其改革也势在必行。

中国式住房公积金制度由来

在讨论这一问题之前，有必要交待一下，我国的住房公积金制度的由来。

正如黄奇帆提到的，这一制度是1990年代初从新加坡学来的。1991年，上海最先试点住房公积金制度，当时从福利分房向市场化购房转变并不容易，住房公积金制度通过强制性储蓄，让企业和个人共同缴费，汇集在一起为个人发放低息贷款，从而提高购房者的支付意愿和能力。1994年，国务院出台了《关于深化城镇住房制度改革的决定》，住房公积金制度逐渐向全国铺开。

根据要求，住房公积金制度由职工个人及所在单位共同缴纳一定金额（工资的5%~12%）并长期储蓄，用以日后支付职工家庭购房或自建自住住房等住房费用。实质上，这是一种长期住房储蓄，具有强制性、互助性和保障性。

也就是说，这一制度要求单位要为企业缴纳一定比例的工资，同时由单位代扣相同比例的资金作为“强制性储蓄”，存储到个人的公积金账户中。这个资金平时是不能动的，只有在买房、租房、装修房子、退休、离职等特殊规定的提取范围内才可以使用，其他情况不允许提取。在后来的发展运用过程中，由于比商业贷款利率低很多，使用公积金贷款成为老百姓买房时重要的贷款手段。

在引进新加坡的中央公积金制度时，我国实行的住房公积金制度则是“有所保留地借鉴”。从缴存率来说，新加坡1968年实施初期缴存率一般为工资的10%，其中单位和个人各分担一半；最高时为1984、1985年，达到了50%，后来又随年龄阶段和经济、工资增长速度进行相应调整。但我国引进这一制度后，大部分地方政府很少调整包括公积金在内的社保缴费比例，高额的社保费用是造成大量中小企业不愿为员工缴纳公积金的重要原因。

从用途方面来看，新加坡的公积金是购房者信贷的主要来源，同时，政府也通过这部分长期积累的巨额基金建造了大量保障性住房（组屋），为普通居民提供居所，而价格相对高的商品房只有部分高收入者购买。中国的住房公积金在发展过程中，通过居民让渡短期的资金使用权进行强制性储蓄，然后在购房者需要买房时，通过公积金获取低息贷款。

但是，近年来，中国的房地产已经市场化，商业银行贷款成为老百姓买房的主要手段。Wind数据显示，截至2019年9月底，我国个人住房贷款余额高达29万亿元；而在2018年末，公积金贷款余额仅为4.98万亿元，住房公积金贷款的市场占有率为16.19%。

近两年随着房贷政策收紧，公积金使用的门槛随之升高，其存在的必要性也进一步下降。

住房公积金制度弊端：效率低、存公平争议

为什么要取消住房公积金？其突出弊端是资金规模越来越大，但无法得到合理利用，其次也涉及到“穷人补贴富人”的公平问题。

根据住建部、财政部和人民银行发布的《全国住房公积金2018年年度报告》，2018年，缴纳住房公积金的单位有291万个，职工是1.44亿人，我国目前总人口为14亿，也就是说，全国只有1/10的人口在缴纳公积金。从2014年到2018年，连续四年公积金年度缴存额保持了两位数增长。截至2018年末，住房公积金缴存总额14.59万亿元，提取总额8796.489亿元。算下来，公积金的使用比例只有60%，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，且利率只有1.5%左右，比2018年年底企业职工基本养老保险结余5万亿元还多。

根据国际货币基金组织（IMF）的统计数据，2017年中国储蓄率为47%，即便近两年储蓄率略有下降，中国的储蓄水平也远高于发展中国家和发达国家的平均水平。高储蓄率不利于刺激消费，如果取消住房公积金制度，把这部分钱交到个人手中，可以通过投资实现增值或者刺激消费。缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元，缴存总额扣除提取总额后的缴存余额为57934.88亿元。

此外，如此巨额的公积金趴在账上，提取使用的人数比例却不高，造成住房公积金的资金实际运行效率较低。2018年，住房公积金提取人数5195.58万人，占实缴职工人数不足36%，其中80%的人提取是为买房。

全国范围内，不同地区、不同企业缴纳的公积金差距巨大。一些国企、事业单位往往缴纳最高比例的住房公积金，而一些民营企业为降低成本等因素缴纳比例低、金额少。

以一个刚刚毕业的大学生来讲，在山东济南入职一家全国性保险公司济南分公司，缴费基数执行10%，但缴费基数只有不到2000元，这样算下来每月公司和个人缴纳的公积金只有300多元。而同一地区国有大型企业的普通职工每月的公积金则有三四千元。

巨大的差距之下，缴纳了公积金的低收入人群，往往在高房价面前望而却步，而公积金池子里的钱相应地给了收入较高的人群去贷款买房。

随着近两年各地出台“认房又认贷”等紧缩性的购房贷款政策，往往又很难使用公积金进行贷款。即便可以使用公积金贷款，不同地区间存在较大差异，尤其是在一些大城市，贷款额度也受限。

在贷款政策方面，全国各地的公积金贷款额度等也有所不同。以北京为例，根据北京住房公积金管理中心2018年9月出台的规定，北京公积金实行贷款额度与借款申请人住房公积金的缴存年限挂钩。作为一个普通的企业职工，你缴存的公积金除非是国管，否则，市属（绝大部分企业属于市管）住房公积金进行贷款，每缴存1年最高可贷10万元，最高可贷120万元，这意味着，只有缴存年限超过11年，才能贷120万元。

而国管公积金的贷款额度呢？这部分人大多是国家机关、国企或者事业单位员工，他们使用公积金贷款的影响因素只有2个，一个是当地的政策规定，如北京，首套房贷款额度最高120万，二套房最高贷款额度是60万；第二个贷款比例。购买首套住房，可贷7成；购买二套房产，可贷4成。

公积金贷款门槛高、金额低，也让更多人直接选择商业性贷款，公积金贷款使用率较低。

公积金制度改革的出路在哪？

住房公积金制度运行多年，积累了各种各样的弊病，改革势在必行。

疫情之下，对中小企业来讲，如果取消公积金，真的能降低成本吗？如果取消，对于职工来说，无法跟企业讲条件，就意味着失去了一块实打实的收入。但对企业来讲，如果直接通过工资发给员工，这部分成本依然存在，只不过是“鸟枪换炮”而已。那应该如何改革？

对此问题，中国金融四十人论坛（CF40）特邀成员、中国国际金融有限公司研究部负责人梁红曾经撰文提出改革的长期思路：

短期内可先下调缴费率，这既有助于改善收入分配、降低储蓄率释放购买力，也有利于降低一般企业负担、增加国有企业上缴利润。测算表明，公积金缴存费率每降低1个百分点，相当于为企业减负约1100亿元，同时增加职工实际可支配收入1100亿元。若实际平均缴存费率降至5%的缴存下限，则两者分别都达到5300亿元。

而从中长期看，取消公积金制度是必然选择。当前住房按揭贷款体系已经能够较好满足居民住房贷款需求，公积金制度可以说已经完成了历史使命。可以逐渐将公积金缴存率降至零，也即取消公积金增量。对存量余额，可以让职工选择缴税后全额提取销户或全额免税并入个人社保账户。效率不高的公积金制度或并入社保个人账户或逐渐退出历史舞台将是住房公积金体系发展的长期趋势。

站在长远角度考虑，还有一种办法，即将存量的公积金改造成企业补充养老金。

我国人口老龄化的速度正在加快，如何完善我国的养老保障体系是一个亟待解决的问题。在现有的“三支柱”体系下，作为第二支柱的企业补充养老金中，2017年企业年金规模只有1.25万亿，仅占GDP的1.2%，而这一比例在美国则是98.9%。解决未来人们的养老问题，是一个长期且重要的课题。

CF40理事单位代表、浙商银行首席经济学家殷建峰曾经在《2018-径山报告》分报告——《比较金融体系与中国现代金融体系建设》提出，由于住房公积金覆盖企业职工范围、募集资金规模都远超企业年金，可以考虑将住房公积金单独或与现有企业年金合并，改造成企业补充养老金。

未来，如果企业年金能够得到合理的投资运用，对完善我国养老保障体系是一大贡献。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=75222>

(来源：一财网)

养老类型

天津：和平区12家养老机构实施封闭管理，派驻专员一对一解难题

记者近日从天津市和平区获悉，为做好新冠肺炎疫情防控工作，目前和平区全区12家养老机构均已进入封闭状态，暂停家属探视和为老人送餐，区民政局派出专门人员逐一入驻养老机构，协调保障平稳运行，确保老人身体健康。

昨日记者在和平区南营门街鹤寿养老院大门口看到，工作人员正在对养老院进行全面消毒。据了解，目前鹤寿养老院内共有85位老人，院内的防控重点就是做好消毒工作。

“我们每天都会对全院进行两次整体消毒，还会开展3次紫外线消毒，老人的便盆、漱口杯等个人物品也会严格消毒，确保万无一失。”鹤寿养老院院长张美萍说。

据了解，鹤寿养老院目前谢绝家属探视，也不允许家属送餐，以防食用后出现肠胃不适，鹤寿养老院还特别制作了《给家属的一封信》，说明近况请家属们放心。

“为了在这一特殊时期照顾好老人，现在院内全体工作人员都正常上班，实行24小时轮班制，确保每天有30多位员工在岗，我们的员工也都签订了承诺书，每天下班以后不走亲访友，转入入院时也会进行严格的体温测试。”张美萍说。

据了解，为保障养老机构的物资储备，和平区民政局积极协调了一批口罩、消毒液等防疫用品，挨家挨户送到全区12家养老院内。同时，在区民政局及属地街道抽调了12名干部，一对一分配到全区12家养老机构驻守，现场指导开展防控工作，并协调解决遇到的各类难题。

“我们将认真落实防控措施，每天坚持得给老人测体温，每天对养老机构全面消毒，同时也将加强食品进货渠道管理，及时补充菜品供应，全力保障入住老人就餐需求。”和平区民政局副局长林汉斌说。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75218>

(来源：央广网)

重庆：封闭管理养老机构，6万余名老人“零感染”

中国新闻网消息，重庆市民政局12日就当地养老机构新冠肺炎疫情防控工作发布有关消息。记者获悉，2020年自1月25日起，重庆所有入住老年人的养老机构统一实施临时封闭管理，并严格做到“五个暂停”。目前，重庆1550家机构的6万余名老年人“零感染”。

据介绍，“五个暂停”即：暂停来访探视，一切外来人员无特殊原因不得进入养老机构；暂停入院咨询接待业务，不接受任何形式的外来入院咨询参观；暂停接收新入住老年人，劝其居家养老，做好居家护理指导；暂停院内集中活动，院内不开展集中式文体兴趣活动；暂停外出老年人返院入住，对确因无人照料、失能半失能老年人，可由家属签署责任书，经严格监测隔离观察后收入院并密切关注。

目前，重庆已封闭管理养老机构1550家(含托养床位的社区养老服务中心)，暂时关闭3000余家社区养老服务设施，阻隔外界与养老机构的联系，切断传染链，把病毒拒之门外。如潼南区养老机构实行封闭管理后，由镇干部每天给机构送菜到院门口，减少院内工作人员的外出流动，降低被感染风险；渝北区对春节已回家的老人，生活能够自理的，先劝其居家养老，暂不重新安排入住，待疫情解除体检符合条件后再回院休养，对失能智力和部分失能失智且家庭无照护能力的老人，确需回院的，划定隔离区域。

为建好疫情监控网，在重庆市民政局指导下，各养老机构通过建立人员出入登记、体温检查、行程跟踪制度，禁止非亲属等无关人员进入养老服务机构等方式进行管控，同时针对老年人就医频次较高的情况，指导区县做好远程医疗服务，协调支持养老机构就近选择医疗机构来院就诊。截至目前，重庆各养老机构已体检监测养老机构老年人109万余次，排查131名发热、咳嗽等疑似症状的老年人，并均排除新型冠状病毒感染的肺炎。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75202>

(来源：中国新闻网)

河北：石家庄全力做好养老机构疫情防控工作

养老服务机构是民政系统疫情防控工作的主战场、主阵地，是疫情防控工作的重中之重。连日来，河北省石家庄市民政局采取多项举措，全力做好养老服务机构疫情防控工作。

2月10日，经与河北省民政厅积极沟通协调，石家庄市民政局争取到河北省慈善基金会捐赠的二氧化氯消毒泡腾片236箱。2月11日上午，市民政局在市社会福利院和新华区仁爱老年公寓门外空旷地域设立发放点，到中午各县（市、区）民政局全部领回。

当天下午，各县（市、区）民政局按照要求，指定专人负责，严格履行手续，严禁以任何理由截留或挪作他用，确保捐赠物资全部用于养老服务机构，截至2月12日，已全部发放到养老服务机构。

目前，石家庄市各养老服务机构按照河北省民政厅《关于加强全省养老服务机构封闭式管理》的通知要求，自1月29日各养老服务机构实施封闭管理，暂停所有慰问活动，建立了每日消毒、每日体温监测、日报等制度。各养老服务机构通过悬挂宣传横幅、派发防控知识宣传传单、张贴防控知识挂图等方式，向在院老人、家属和工作人员广泛宣传疫情及相关防护知识，增强防病意识和能力。按照民政部下发的《养老机构新型冠状病毒感染肺炎疫情防控指南（第一版）（第二版）》，结合疫情防控工作实际，进一步从组织领导、出入管理、心理慰藉等方面进行细化防控措施、管理规范等，全力保障养老服务机构安全稳定运行，确保养老服务机构入

住老年人、工作人员生命安全和身体健康。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=75213>

(来源：河北新闻网)

安徽：安庆疫情期间全市老年人探视服务“不打烊”

向老年人介绍疫情防控小知识，加强疫情防控期间老年人心理疏导，全力做好疫情防控期间全市老年人探视服务工作。

记者从安庆市民政局获悉，为加强全市老年人疫情防控工作，切实保障老年人生命健康安全，2月9日全市印发《关于调整疫情防控期间全市老年人探视服务有关要求的通知》，对全市老年人探视服务项目进行了优化调整。

《通知》对探视服务的对象、方式、内容及管理进行了调整，将上门走访探视服务调整为电话形式访问，并要求各县(市、区)根据自身实际，在保障4类人群(分散特困供养老年人、无子女的老年人、80周岁以上城市空巢老年人、农村留守老年人)的基础上进一步拓展服务对象范围。

《通知》要求，承接服务的社工机构要进一步了解老年人的日常生活需求、健康状况、精神状态、卫生情况、居住环境、接触人群(特别是涉湖北、武汉接触情况)等状况，重点了解老年人是否出现发热、咳嗽、胸闷等症状，向老年人介绍疫情防控小知识，加强疫情防控期间老年人心理疏导，全力做好疫情防控期间全市老年人探视服务工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75210>

(来源：安庆新闻网)

“封院”已达17天，深圳幸福之家养老院竭力保障长者安康

最近半个月，深圳前海人寿幸福之家养老院(下文简称“深圳幸福之家养老院”)果断采取“封院”管理，以应对新冠肺炎疫情。

“我们考虑到春节探亲存在风险隐患，与入住长者、长者家人、全体员工充分沟通后，在1月25日大年初一启动封闭式管理，主动与外界隔离。截至目前，‘封院’已达17天，超过了新冠肺炎的平均潜伏期，养老院全体长者和员工均身体健康，我们感到相当欣慰。”深圳幸福之家养老院相关负责人表示。

据了解，虽然长者们因为疫情发生了一些变化，但是依旧精彩和充实。

防疫事项要确保，幸福生活不能少

跟以前不一样，当清晨第一缕阳光洒入刘奶奶(化名)窗台的时候，刘奶奶就知道，再过一会儿，工作人员就会把冒着热气的早饭送到房间。

自从新冠肺炎疫情发生后，深圳幸福之家养老院为减少室内聚集，取消了集中就餐，采取分时分区分餐，为有需要的长者们送餐上门，一日三餐皆可。

除了就餐方式之外，长者的菜谱也有别于往常。“我们的厨师在专业营养师及医师指导下，为长者做既营养健康又容易消化的饭菜，并提供由金银花、菊花、姜片熬制的凉茶供长者品用。”深圳幸福之家养老院相关负责人介绍称。

每天上午8:30，长者们享用完早餐后，纷纷来到一楼的大院子，参加晨运。从楼栋过道，到电梯，再到小院子，长者经过的所有区域工作人员均已提前消毒。长者锻炼期间，工作人员则对长者居住的房间进行清扫和消毒。

刘奶奶的晨运项目和和院友们一起练习八段锦，原来是在室内练习，最近半个月改为室外。深圳幸福之家养老院领班的员工还会提醒长者们相互保持1-2米的间隔，减少不必要的接触。

晨运结束后是健康管理时间，刘奶奶和大家回到房间，医护人员会从医疗健康管理中心(深圳幸福之家养老院内部门诊)带着设备过来测量体温、测量血压，监测长者的身体状况。最近，医护人员在检查体温和血压的时候询问的事项会比往常多，充分确认长者们没有不适或异常才会离开。

疫情发生以前，下午是长者们观影、读书、棋牌、手工艺制作、声乐练习的时间。由于这些均为室内活动，疫情发生后，长者们下午的活动项目改为室外的佳木斯快乐舞步健康操、套圈夺宝、乒乓球等。

在以前，深圳幸福之家养老院还会选择一个阳光温暖的下午安排专车送刘奶奶他们到附近的大型超市购物。现在，购物活动也取消了，养老院安排员工根据长者需求代为采购。

深圳幸福之家养老院相关负责人表示：“最近半个月无论是采购还是组织长者活动，难度都比往常大，需要管控的流程都比日常复杂。我们过去17天既保障了长者安康和物资充足，又让长者们感到生活充实精彩，我们向所有放弃春节假期留在养老院的员工表示感谢。”

安康生活背后的严密防疫体系

与长者们幸福轻松的生活相比，深圳幸福之家养老院员工们在过去大半个月的工作则异常艰辛。因为他们要执行一系列的防疫策略和措施，合力形成严密的防疫体系，确保长者和同事安康。

1月20日，国务院联防联控机制召开电视电话会议，对肺炎疫情防控工作进行全部署。1月20日当天，深圳幸福之家养老院立刻制定并下发《深圳幸福之家养老院关于加强肺炎感染防控工作的通知》，明确各部门的工作职责，加强预防，为长者全力护航。

其后，深圳幸福之家养老院坚决贯彻落实省卫健委、民政部等部门的统一部署，严格按照广东省民政厅45条、深圳市卫健委的指南开展工作，实施12项具体举措，迅速在院内搭建起新型冠状病毒肺炎防疫体系，在最大程度上保障院区的安全。

1月22日，深圳幸福之家养老院发布《深圳幸福之家养老院关于加强肺炎感染防控工作方案》，要求各级部门各司其职，强化自身管理、加强监督检查，重点做到“有效预防”和“早发现、早报告、早隔离、早治疗”。

与此同时，深圳幸福之家养老院还加强对长者进行疫情解读、防疫措施介绍和心理疏导，帮助长者科学认识新冠肺炎和知晓养老院的防疫体系。另外，深圳幸福之家养老院还持续在微信公众号发布防疫公益宣传文章，帮助更多长者和公众科学防疫。

1月25日是大年初一，考虑到探亲拜年所隐藏的风险，深圳幸福之家养老院与入住长者、长者家人、全体员工充分沟通后，从当日起实施全封闭式管理，暂不接受参观以及其他原因来访人员，谢绝家属探访，对院内长者进行有效隔离。

为了更好地应对疫情，幸福之家在2月2日实施的《深圳幸福之家养老院隔离区管理规定(试行)》，将养老院分设观察区、缓冲区、生活区，配置专用电梯、专用通道、专门医护团队。从外地回院的长者，将先在隔离区居住14天。医护团队每日需汇报隔离区工作情况以及隔离长者的健康状况，并做好隔离长者的日常生活护理和健康教育工作。

前海人寿幸福之家养老院是由前海人寿保险股份有限公司全额投资设立的医养结合型养老机构，占地面积1.8万平方米，总建筑面积5.6万平方米，在2018年8月28日正式开业运营。

“目前疫情尚未结束，我们将把长者的生命安全和身体健康放在首位，根据疫情的变化和前海人寿对医疗养老板块的相关指示要求，适时调整养老院的疫情防控方案，坚决防止疫情进入院区。”深圳前海人寿幸福之家养老院相关负责人表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=75217>

(来源：金融界)

养老产业

国家送福利，老年用品超5万亿市场来了！

来自国家统计局数据显示，截至2018年底，我国60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口的17.9%。

“人口老龄化是我国基本国情，亟须加以积极应对。但与发达国家相比，我国老年用品产业发展较为滞后，产品种类相对匮乏，有效供给明显不足。”工业和信息化部消费品工业司相关负责人说。

日前，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会、国家市场监督管理总局、全国老龄工作委员会办公室等五部门印发《关于促进老年用品产业发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)，这是国家层面第一个促进老年用品产业发展的引导政策，该意见明确提出了到2025年的发展目标：老年用品产业总体规模超过5万亿元，形成技术、产品、服务和应用协调发展的良好格局。

五大重点产业支撑市场升级

虽然我国老年用品市场活力尚待激发，但打着关爱老年人健康旗号的伪健康产品却火爆，欺老、坑老现象时有发生，如何提供有效供给以满足老年群体多样化的消费需求成为当务之急。

中国老龄协会副会长吴玉韶这样描述老年用品，适宜的产品和服务才是老年人需要的，企业要真正以老年人人为本，真正站在老年人的角度去研发、设计、提供符合老年人实际需求的产品和服务，而不是提供主观臆想的“伪”老年产品和服务。

《指导意见》首次明确老年用品五大产业重点领域，并依据产业特点、发展现状和趋势，给出每个领域的发展方向。其中，老年服装服饰强调功能性，日用辅助产品强调智能化，养老照护产品强调安全便利，康复训练及健康促进辅具特别提出要加快人工智能、脑科学、虚拟现实、可穿戴等新技术的集成应用，适老化环境改善产品则从老年人生活全场景出发给出具体指引。

虽然整个社会应对老龄化的准备还不充分，但随着养老行业的升温，老人的“幸福感、获得感、安全感”日益成为核心诉求，智慧养老设备和系统应用将因此站上高位。

“加快推进互联网、大数据、人工智能、5G等信息技术和智能硬件在老年用品领域的深度应用”被写入《指导意见》中，并提出支持智能交互、智能操作、多机协作等关键技术研发，提升康复训练及健康促进辅具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人、可穿戴老年服装服饰、日用辅助产品等适老产品的智能水平、实用性和安全性，开展家庭、社区服务中心、养老机构、医院等多种应用场景的试点，建设一批智慧健康养老示范企业、街道(乡镇)和基地。

夯实老年用品产业发展基础

正如吴玉韶所言，积极应对人口老龄化将是我国的一项长期战略任务，数亿老年人是一个巨大的消费群体，对养老服务和老龄用品需求巨大。但是，不可否认，如今的现实却是老年人想要的产品没有，已有产品却普

遍质量不高。这是什么原因呢？

缺少行业质量标准、监管乏力是关键因素，而“价格战”又将产业拉入低水平循环。

赛迪智库认为，由于对老年用品产业认识不足，我国整个产业还处于起步阶段，产品质量、环保、技术等指标与发达国家相比差距较大。应首先从质量标准入手，通过确定适老产品的安全、功能、性能等相关指标参数及测评方法，制定老年用品通用标准体系。

针对标准体系的构建，《指导意见》明确，将全面梳理和完善老年用品产业相关领域标准体系，面向功能性纺织品、家庭服务机器人、康复训练及健康促进辅具、适老智能家居和家电产品等领域，制修订一批关键亟须的产品和技术标准，加大对国际标准的采标力度。同时，鼓励发展具有引领促进作用的团体标准，完善团体标准转化机制，形成政府主导制定与市场自主制定协同发展、协调配套的新型标准体系。

为提升质量保障水平，《指导意见》强调严格落实企业质量主体责任，推广和运用精益制造、全面质量管理、卓越绩效等先进质量管理技术和方法，开展质量比对、质量攻关、质量改进等活动。建设标准化、专业化的老年用品第三方质量测试平台，开展老年用品质量测评、验证和认证工作，制定产品信息和隐私安全的检测评价技术方法。

中粤金桥联合投资创始人罗浩元说：“市场乱象若得复，还需正视当前我国老年用品市场的现状。比如，自主创新能力弱，产品种类少，生产工艺及管理水平低。”

针对这一问题，《指导意见》给出解决办法：利用现有资金渠道，支持老年用品关键技术和产品的研发、成果转化、服务创新及应用推广，培育壮大骨干企业，促进老年用品产业创新，增加有效供给。支持老年用品领域培育国家技术创新示范企业、“专精特新”小巨人企业、制造业单项冠军企业，增强创新型企业引领带动作用，加强产学研医协同创新和关键共性技术产业化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=75209>

(来源：科技日报)

养老机构评定体系推进提速，君康人寿加快布局“大健康”

近日，民政部印发《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），就推动建立全国统一养老机构等级评定体系作出部署，提出到2022年基本建立全国统一的养老机构等级评定体系。君康人寿保险股份有限公司（以下简称“君康人寿”）协同大健康产业链上下游优秀机构，布局覆盖健康医疗全产业链的大健康产业生态体系。

满足老年群体的保障需求

《指导意见》提出，坚持依据国标、分级实施；自愿申请、公开透明；综合施策，统筹推进的原则，到2022年基本建立全国统一的养老机构等级评定体系，养老机构服务质量有新提升，公众对养老服务的安全感、满意度进一步提高。

《指导意见》要求，省级民政部门负责统筹确定本行政区域养老机构等级评定组织，或者面向社会公开选定第三方评定组织，合理设定各级评定组织职责权限。地方养老机构等级评定组织接受本级民政部门的指导和监督。省级民政部门要制定完善养老机构等级评定程序，细化具体标准和评定方法，设定首次评定等级限制和晋级年限要求，明确各评定环节的具体工作时限，全面推进全流程公开。

据世界卫生组织预测，到2050年，中国将有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家。老年人对于保险保障的实际需求巨大，相关政策正在加大力度推动老年人养老机构的规范化和标准化，努力为老年人提供更好的养老保障。

君康人寿打造养老全产业链

随着中国老龄化程度不断加深，我国的健康养老产业化进程将加快，未来市场前景巨大，地产、保险等企业纷纷布局养老产业。2019年下半年，君康人寿发布了“大健康”战略，并与国内外产业链上下游一流机构共同构建养老生态圈，打造养老全产业链。

据了解，目前君康人寿旗下专属康养品牌君康年华已与日本排名第一的介护机构日医会馆旗下日医北京、国际领先的养老机构爱志株式会社，以及国内知名的综合性三甲医院上海交通大学医学院附属仁济医院南院、上海嘉会国际医院建立战略合作。

君康人寿的大健康战略，不再局限于提供单一的养老与医疗服务平台，也不仅仅着眼于通过引进国际医疗机构拓展服务领域，而是围绕“大健康+”，将养老保险产品、医院医疗资源、健康咨询管理、高端康养社区、个性化定制服务等诸多元素有机融合，并突破传统“围墙”概念，打通健康产业上下游产业闭环，最终打造覆盖健康产业生态共享的开放平台。

按照君康人寿大健康战略的规划，未来5年，公司将在全国核心城市布局5-10家大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区，其中北京、上海两大社区已经率先启动，共规划建设2500余套生活单元，社区建成后君康人寿将长期持有。

与此同时，君康人寿将通过布局核心城市中心城区的高端长者服务公寓酒店、依托三甲医院的高端康护中心、以及结合“候鸟式养老”和“度假养生”全新模式的养生度假村，形成四大融合互补产品线，为中国长者提供多方位、高品质的康养生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=75219>

(来源：创商网)

健康管理

很多老年病跟“渴”有关

“多喝热水”是不少老年朋友常挂在嘴边的“养生法宝”，这样想来，他们的饮水量一定达标了。但事实上，喝不够水是全球老人都迈不过去的一道坎儿。

老人饮水是难题

水是生命之源，一切生命活动都离不开水。但2011年《中国?水与生命质量认知调查报告》显示，65.9%的人口渴才喝水；定时定量、规律喝水的人群只占4.7%，每日饮用8杯水的仅为2.6%。虽然不少人明白“多喝水对身体好”，但实践起来并不容易，尤其是老年人。

近期，英国伦敦大学学院研究人员发表在《年龄与衰老》期刊上的论文显示，广泛存在的饮水误区是老年人脱水的主要原因。研究人员将受访目标锁定为75岁及以上人群，并排除了认知功能障碍、接受癌症治疗或姑息治疗，饮食有限制、无法进食的人。他们还调查了9名护理人员。

结果发现，4个误区导致了英国老人饮水不足：第一，不知道喝多少。受访老人都知晓“每天喝8杯水”的概念，但杯子有大有小，并不清楚到底喝多少。第二，认为只有纯净水或矿泉水才是“水”，而茶、咖啡等都不算在“8杯水”之内。第三，很少感觉口渴。随着年龄增长，老年人机体功能下降、口渴中枢不敏感。他们感觉口渴时，往往身体已经“渴”坏了。第四，害怕频繁如厕。老年人的膀胱储备量小，因功能减退或疾病因素更易尿频，但他们行动缓慢，频繁如厕十分不便。

中国老年学和老年医学学会营养食品分会主任付萍表示，中国老人也存在类似问题，还有部分老人因为呛咳问题，对饮水有些抵触，造成饮水量不达标。北京市老年医学研究所原所长高芳莹表示，正常情况下，为弥补每日呼吸、皮肤蒸发、排尿等排出的水分，成年男性和女性分别需要3000毫升和2700毫升的水。其中，约300毫升可由代谢生成，食物也可提供一部分，还有1500~1700毫升需通过饮水获取。如未能摄入足量水分，人体液体平衡将被打破，出现缺水情况。

刚开始缺水时，人体并不会出现口渴等明显反应；体内水分丧失达1%~2%（轻度脱水），情绪和认知功能出现衰退；达到10%时，会出现心悸、乏力等症状；达到15%，就可能出现昏迷、血压下降等情况，危及生命。

水喝不对，身体受罪

身体内正常含水量约为60%~70%，人步入老年后，逐渐降至60%以下。老年斑、皮肤干燥、视力模糊、大脑老化等与年龄相关的疾病，大多与体内水分不足有关。有研究表明，因中风住院且有脱水症状的人群出现功能障碍的几率是正常人的2倍。约20%的糖尿病患者因饮水不当，病情加重。水喝不够、喝不对，都会影响健康。

“渴”出肾脏病。流行病学研究发现，脱水与慢性肾病有关。高芳莹解释，肾脏像个水泵，为排出代谢产生的废物每天至少生产500毫升尿液。如饮水过少、反复脱水，肾脏无法获得充足水分，就像在“干烧”。随着时间推移，肾脏可能出现损伤，逐渐发展为慢性肾脏病。

“干”出泌尿感染。付萍表示，不少老年人因为喝水不足，常发生泌尿系统感染。充足的尿液能冲走尿道内的“垃圾”，如尿素、尿酸以及细菌和代谢废物，从而避免尿路感染和结石。如果喝水太少，小便次数少、尿液浓度高，尿道没有足够尿液冲刷，感染几率也随之增加，还可能诱发泌尿系统结石。

“烫”出食道癌。世界卫生组织国际癌症研究机构发表报告称，习惯饮用65℃以上的热饮会增加罹患食管癌的风险。因为口腔、食道、胃黏膜仅能承受60℃以下的温度，太高会被烫伤；如果长期、反复烫伤，黏膜就有可能出现癌变，发展成食道癌。

“黏”出心脏病。血液黏稠是冠心病、心肌梗死、血栓等心血管病发作的前提条件之一。饮水不足或脱水会直接造成血液黏稠，从而导致血液循环变慢，极易形成血栓性疾病。即使轻度脱水，都可能损害血管功能。

老人有份饮水指南

喝水是每天都离不开的事，但并非人人都懂得如何健康饮水。相较于年轻人，老人更需要一份专属饮水指南。

定时：每2小时一次。因为老人常感觉不到口渴，不妨定时定量喝水。付萍表示，一些保温杯就有定时功能，可设定每两小时提醒一次，每次至少饮水200毫升（约一次性纸杯的量）。晚上8点后，老人最好不要大量饮水，以免多次起夜，影响睡眠。

定量：1小时内饮水不超过1000毫升为宜。老人消化能力较弱，餐后不宜马上饮水，以免稀释消化液，影响消化吸收。即使十分口渴，老人也要慢慢喝，以1小时内饮水不超过1000毫升为宜。

高芳莹表示，特殊情况可适当增加饮水量，以200~300毫升为宜。在高温、干燥的天气里或运动量大的情况下，身体会流失更多汗水，老人可适当增加饮水量；而冬季户外运动少，温度低、出汗少，可酌情减少饮水量。还需提醒的是，心脏疾病、肾脏疾病患者应根据医生指导严格控制饮水量，以免加重心脏、肾脏的负担。

温度：45℃以下温开水最佳。老人不要喝太烫的水，以免对消化道造成损害，45℃以下的温开水为佳。除了白开水，矿泉水含有钙、锌、镁等多种矿物质，淡茶、蜂蜜水、柠檬水等也是不错的选择，但建议少喝或不喝碳酸饮料、甜饮料。

防呛：小口慢饮。付萍表示，有吞咽功能障碍、易发生呛咳的老人，喝水时要小口慢饮或借助吸管、勺子等工具饮水。如果老人呛咳问题严重，可买些专用增稠剂加入水中，增加水的黏性；如不习惯使用增稠剂，也可喝些粥、糊类食品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=75229>

(来源：人民网)

养老金融

银保监会政策护航试点探索：加强老年人保险产品供给

2月11日，中国证券报记者从银保监会获悉，银保监会认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极推进商业养老保险发展，引导保险公司加强老年人保险产品供给，加大保障和理赔力度，充分发挥商业保险在参与多层次养老保障体系建设中的作用。目前，老年人保险产品达2400余个，覆盖老年人5900多万人。下一步，银保监会将从完善政策、扩大试点、扩大开放三大方面发力，持续推进老年人商业保险发展。

政策护航，试点探索

今年年初，银保监会出台《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》，提出了积极发展多样化商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险，以及发展有助于实现养老金融产品年金化领取的保险产品等政策举措，并明确了力争到2025年为参保人积累6万亿元养老保险责任准备金的发展目标。

银保监会数据显示，2019年1-12月，退休后分期领取养老金的养老年金保险保费收入543亿元，积累保险责任准备金5285亿元。

银保监会积极推动个人税收递延型商业养老保险试点开展。自2018年5月在上海等地开展个人税收递延型商业养老保险试点以来，截至2019年12月末，已有67款产品获批上市，19家公司实现出单，保费收入约12.4亿元，累计参保人数4.7万人。从试点情况看，公众对养老资金管理更为看重安全稳健，普遍选择具有确定或保底收益的产品；中青年人已有一定主动积累养老金的意识；临近退休人员增加养老金积累意愿较强，累计所交保费随年龄增长递增。

此外，保监会积极参与第三支柱制度个人养老金制度建设。

银保监会指出，保险公司在售产品中，被保险人可以是65岁及以上老年人的产品有2400余个，覆盖老年人5900多万人。过去五年，保险公司累计为65岁及以上老年人办理5753万次赔付，金额达2340亿元。

多措并举促发展

银保监会相关负责人介绍，下一步，银保监会将在借鉴国际经验的基础上，鼓励创新、持续推进老年人商业保险发展。

一是研究出台《关于丰富产品供给，鼓励产品创新的指导意见》，要求各保险公司切实提升产品开发和服 务能力，结合老年人风险特征和需求特点，有针对性地开发专属保险产品，重点在老年人需求较为强烈的疾病险、医疗险、长期护理险、意外险等领域进一步提高产品供给。

二是适时将个人税收递延型商业养老保险试点扩展到全国范围，优化老年人住房反向抵押养老保险支持政策，为失独、单身高龄等老年群体盘活养老资源。

三是加快对外开放，运用多种方式尽快引进具有老年人保险产品开发、设计、销售、管理经验的保险机构，激励国内保险机构借鉴国际先进经验，加大创新力度，主动发挥商业保险在老年人养老、健康保障方面的重要补充作用。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生对中国证券报记者表示，此次银保监会提出的三个规划非常及时。当前，保险行业要提高商业养老保险的供给效率，负债端的产品创新和资产端提高保险资金收益率至关重要。

首先，寿险业要转变发展理念，要以养老险为主导性业务，寿险公司要加强产品创新，满足与适应多样化的养老保障需求。同时，以市场化为导向，拓宽保险资产运用渠道，提高资产管理的能力和效率，增强商业养老保险的竞争力。

其次，跳出保险行业看，还要适时扩大参与的金融机构和产品范围。从其他国家和地区，特别是美国个人退休金账户（IRA）的发展经验看，基金公司等金融机构是重要的市场参与主体。扩大参与的金融机构与产品范围，有助于促进个人养老金账户市场的竞争，丰富产品形态，从而增加公众的选择权，提高个人商业养老账户市场的运行效率。

第三，开放促进改革。外资保险公司不仅提供产品与服务，还促进了市场竞争，有助于中国保险业形成改革的共识，促进我国保险市场改革。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=75203>

(来源：中国证券报)

银保监会积极推进商业养老保险发展，老年人保险产品供给不断丰富

近年来，我国人口老龄化程度不断加深。截至2018年年末，60周岁及以上人口达2.49亿，占比17.9%。今年1月，银保监会会同发展改革委等13个部门联合印发了《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》（下称《意见》），社会服务领域的商业保险发展迎来新的契机。记者从银保监会获悉，2019年，银保监会积极推进商业养老保险发展，从夯实完善养老保险制度建设、推动增加养老保险产品供给等方面，助力发挥商业保险在多层次养老保障体系建设中的积极作用。

积极推进商业养老保险制度建设

一是加强商业养老保险发展的政策支持。会同相关部门共同出台《意见》，提出了积极发展多样化商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险，以及发展有助于实现养老金融产品年金化领取的保险产品等政策举措，并明确了力争到2025年为参保人积累6万亿元养老保险责任准备金的发展目标。2019年1-12月，退休后分期领取养老金的养老年金保险保费收入543亿元，积累保险责任准备金5285亿元。

二是推进个人税收递延型商业养老保险发展。自2018年5月在上海、福建省(厦门市)以及苏州工业园区开展个人税收递延型商业养老保险试点以来，试点进展平稳。截至2019年12月末，已有67款产品获批上市，19家公司实现出单，保费收入约12.4亿元，累计参保人数4.7万人。与此同时，公众的养老资金管理意识进一步加强。

三是积极参与第三支柱制度个人养老金制度建设。开展第三支柱个人养老金课题研究，推动银行业保险业参与第三支柱建设，加强与人力资源社会保障部、财政部等的沟通协调，坚持市场化导向，加强金融监管，立足现有信息平台，提出意见建议，共同推动第三支柱相关制度出台。

持续加大老年人保险产品供给

一是老年人保险产品种类不断丰富。据了解，目前保险公司在售产品中，被保险人可以是65岁及以上老年人的产品有2400余个，占人身险公司全部在售产品的1/3，险种类别包括人寿保险、年金保险、健康保险、意外险等4大类，基本做到险种全覆盖。其中，健康险产品1000余个，占全部老年人产品的42%，是产品数量最多的险种，主要保障疾病、医疗费用以及长期护理等责任。

二是覆盖人群不断扩展。目前已覆盖老年人5900多万人。根据保单登记平台数据统计，目前商业保险有效保单中，被保险人为65岁及以上老年人5918万人，有效保单共计1.49亿件，其中近2000万老年人购买了健康险，保单共计6493万件，意外险和健康险保单占比92.3%。

三是理赔力度不断加大。老年人保单的赔付责任主要集中在寿险和健康险，过去5年来保险公司累计为65岁及以上老年人办理5753万次赔付，金额2340亿元。

此外，《意见》明确指出要“探索满足60岁及以上老年人保险需求”、“引导支持商业保险机构针对60岁及以上老年人风险保障需求，研发老年人疾病保险、医疗保险和意外伤害保险等专属产品”，商业养老保险公司也将迎来更多的政策支持。实际上，目前市场上已有一些保险公司开发了相关养老保险产品，如平安养老险推出的中老年人意外险，涵盖医疗、骨折、伤残等保障，承保年龄最高可达80岁。未来，随着老年人口增加背景下养老保险需求的不断提升、相关部门的政策支持不断增大，商业养老保险将迎来更广阔的发展空间。

下一步，银保监会将会进一步鼓励创新、持续推进老年人商业保险发展。研究出台《关于丰富产品供给，鼓励产品创新的指导意见》，要求各保险公司结合老年人风险特征和需求特点，有针对性地开发专属保险产品，提高产品供给；适时将个人税收递延型商业养老保险试点扩展到全国范围；加快对外开放，引进具有老年人保险产品开发、设计、销售、管理经验的保险机构，激励国内保险机构借鉴国际经验加大创新力度，主动发挥商业保险在老年人养老、健康保障方面的重要补充作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=75208>

(来源：中国金融杂志)

社会保障

老年人商业保险产品覆盖5900多万人

随着中国官方积极推进商业养老保险发展，其保障范围不断拓宽。中国银保监会11日发布消息说，目前老年人商业保险产品供给已覆盖5900多万人。

2019年，银保监会研究制定加快商业养老保险发展的政策意见，明确力争到2025年为参保人积累6万亿元(人民币，下同)养老保险责任准备金的发展目标。去年1至12月，中国退休后分期领取养老金的养老年金保险保费收入543亿元，积累保险责任准备金5285亿元。

此外，官方还推动个人税收递延型商业养老保险试点开展，并积极参与第三支柱制度个人养老金制度建设。

在此背景下，中国老年人保险产品供给不断加大。数据显示，目前保险公司在售产品中，被保险人可以是65岁及以上老年人的产品有2400余个，占人身险公司全部在售产品的三分之一，险种类别包括人寿保险、年金保险、健康保险、意外险等4大类，基本做到险种全覆盖。

在保障范围方面，目前商业保险有效保单中，被保险人为65岁及以上老年人5918万人，有效保单共计1.49亿件，其中近2000万老年人购买了健康险，保单共计6493万件，意外险和健康险保单占比92.3%。65岁及以上老年人商业保险渗透率为35.5%，与商业人身保险总渗透率39.86%，大体一致。

理赔力度也持续加大。老年人保单的赔付责任主要集中在寿险和健康险。过去5年来，保险公司累计为65岁及以上老年人办理5753万次赔付，金额2340亿元。其中寿险保单给付金额1866亿元，健康险给付338亿元，年金给付124亿元，意外险赔付12亿元。

就如何持续推进老年人商业保险发展，银保监会称，下一步将要求保险公司结合老年人风险特征和需求特点，有针对性地开发专属保险产品；适时将个人税收递延型商业养老保险试点扩展到全国范围；运用多种方式尽快引进具有老年人保险产品开发、设计、销售、管理经验的保险机构等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=75201>

(来源：中国新闻网)

银保监会：适时将税延养老险试点扩展到全国范围

2月11日，银保监会对外透露，下一步，将在借鉴国际经验的基础上，鼓励创新、持续推进老年人商业保险发展。

一是研究出台《关于丰富产品供给，鼓励产品创新的指导意见》，要求各保险公司切实提升产品开发和客户服务能力，结合老年人风险特征和需求特点，有针对性地开发专属保险产品，重点在老年人需求较为强烈的疾病险、医疗险、长期护理险、意外险等领域进一步提高产品供给；

二是适时将个人税收递延型商业养老保险试点扩展到全国范围，优化老年人住房反向抵押养老保险支持政策，为失独、单身高龄等老年群体盘活养老资源；

三是加快对外开放，运用多种方式尽快引进具有老年人保险产品开发、设计、销售、管理经验的保险机构，激励国内保险公司借鉴国际先进经验，加大创新力度，主动发挥商业保险在老年人养老、健康保障方面的重要补充作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=75206>

(来源：北京商报)

国际交流

百岁老人过万，加拿大被指面临“超级老龄化”考验

外媒称，加拿大人的超级老龄化令人始料未及。

据加拿大《环球邮报》网站1月24日报道，最年长的婴儿潮一代明年将满75岁。他们过着并不便利的长寿生活。在今后30年里，85岁及以上的老年人数量将增加两倍多。

麦克马斯特大学的加拿大首席科学家帕尔明德·雷纳说：“越来越多的人活到80多岁和90多岁，人数之多完全超出了预期。老龄化的速度是决策者真正需要关心的问题。”

少子化使老人缺乏照料

报道称，婴儿潮一代的储蓄不够。也就是说，照顾他们将花费年轻人的大量时间和金钱。

最糟糕的是，由于婴儿潮一代也是没有足够多的子女替换自己的第一个世代，所以能照顾老人的年轻人减少，每代人生育的子女都比上一代少，X世代的情况会越发艰难。千禧一代则更为艰难。

赖尔森大学国家老龄化问题研究所的执行所长迈克尔·尼钦说：“这是社会发生了根本性的范式变化，我们拒绝对这种现实已经太久了。”这不是什么抽象的政策挑战。这意味着所有人每天都在变老，却没有足够的钱支付相关费用。

报道认为，除非政府、家庭和个人现在采取行动，降低老龄化的花费，否则我们中的许多人将无法安享晚年。

当加拿大人如今依赖的养老金和公共医疗体系在20世纪60年代最早创立的时候，男性的预期寿命是69岁，只比他很可能退休的年龄长四年。但是，加拿大统计局的数据显示，现在年满65岁的男性平均能再活19年，女性则能再活22年。

政府养老成本将飙升

长寿人口持续增加，加拿大增长最快的年龄群体是百岁老人。如今有超过1万名百岁老人，是2001年的三倍，到本世纪中叶应该能达到4万人左右。

由于长寿人口增加和生育率下降，加拿大社会正在迅速老龄化。1982年，加拿大的中位数年龄是30岁，如今是41岁。现在，加拿大65岁及以上的人口多于14岁及以下的人口，而且这种趋势在未来几年还会扩大。照顾老人的费用将是惊人的。等到现在40岁左右的人退休时，长期护理费用将耗费通过个人所得税产生的全部政府收入的大约20%。而且，就在这些费用增加的同时，由于每年加入劳动力队伍的人在减少，所以加拿大的税基会进一步遭到侵蚀。

政府照顾加拿大老人的成本将飙升。到2050年，需要医院以外的长期护理的人将是现在的两倍以上。到那时，各级政府的支出将增加两倍，从220亿加元（1加元约合人民币5.26元——本网注）增至710亿加元。

许多需要护理的人将患有失智症。艾伯塔大学的项目主任卡罗尔·埃斯塔布鲁克斯说，如今，每10个接受长期护理的人当中就有8个患有某种疾病。预计患失智症的加拿大人数将从2016年的56.4万人增加到2031年的92万人，增幅达63%。

她说：“这是个大问题。”

报道称，对于未来任何铁石心肠的政府来说，把照料的责任丢给家庭都是不可能的，因为加拿大已经有75%的长期照料工作是由家庭成员（通常是妇女）免费承担的，而且这一负担将逐年加重。

子女希望父母长寿与健康。父母则迫切希望自己不要成为子女的负担。无论官方的退休年龄是多少岁，许多人自愿选择在65岁之后继续工作。养老金专家正在探索鼓励退休储蓄的新方案。

如果我们想过得好，无论我们多老，无论我们可能需要什么，都必须互相照料。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=75220>

(来源：参考消息网)

政府购买服务

山东：青岛市即墨区民政局即墨区困难老年人居家养老服务采购公开招标公告

一、采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人：青岛市即墨区民政局

地址：山东省青岛市即墨区宁东路166号

联系方式：0532-88525207

代理机构：山东省国际招标有限公司

地址：青岛市即墨区文峰路（原文化路）565号广泰大厦602室

联系方式：0532-85057387

二、采购项目的名称、预算金额

项目名称：即墨区困难老年人居家养老服务采购项目编号：JMCG2019000499

包号 标包名称 预算金额(万元) 最高限价

1即墨区困难老年人居家养老服务采购第1包464464.000000万元

2即墨区困难老年人居家养老服务采购第2包464464.000000万元

3即墨区困难老年人居家养老服务采购第3包464464.000000万元

4即墨区困难老年人居家养老服务采购第4包464464.000000万元

5即墨区困难老年人居家养老服务采购第5包464464.000000万元

三、采购人的采购需求

参见附件。

四、投标人的资格要求

1包-1.投标人须在中华人民共和国境内注册，能从事居家养老服务或家政服务的机构,营业范围含居家养老等相关服务。2.投标人具有经卫生部门许可的专业医疗资质或者具有与经卫生部门许可的专业医疗机构有合作

关系协议。3.招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录(在评审过程中,采购人、招标代理公司对投标供应商的行贿犯罪情况进行查询。查询网站:中国裁判文书网)。4.通过“信用中国”网站、中国政府采购网、信用山东及信用青岛查询,未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单。5.分包采购的项目,投标人可以选择多个包投标,但只能中1个包。6.本项目不接受联合体投标。7.在获取招标文件时间内登录中国青岛政府采购网进行注册并报名,注册并报名成功后,开标时间前在全国公共资源交易平台(山东省青岛市)青岛市公共资源交易电子服务系统本项目招标公告页面免费下载招标文件;未在中国青岛政府采购网上注册报名的,投标无效。2包:同第一包3包:同第一包4包:同第一包5包:同第一包

五、获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价

开始时间:2019-10-23 18:30:02

截止时间:2019-11-19 09:30:00

地点:开标时间前在全国公共资源交易平台(山东省青岛市)青岛市公共资源交易电子服务系统(<http://ggzy.qingdao.gov.cn>)本项目招标公告页面免费下载招标文件。代理机构不再发售纸质招标文件。方式:

报名后下载

招标文件售价:0.0

六、公告期限

公开招标公告发布之日起5个工作日。

七、投标截止时间、开标时间及地点

开始时间:2019-10-23 18:30:02

截止时间:2019-11-19 09:30:00

地点和方式:青岛市即墨区行政审批服务局(青岛市即墨区经济开发区振武路496号)五楼第一开标室第一开标室

开标时间:2019-11-19 09:30:00

八、采购项目联系人姓名和电话

姓名:王妮娜

电话:0532-85057387

九、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

十、采购项目需要落实的政府采购政策

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=75227>

(来源:中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考